

## 清洁发展机制执行理事会第三十三次会议情况简报

科技部社会发展科技司（全球环境办公室） 吕学都

2007年7月28日

京都议定书清洁发展机制（CDM）执行理事会（EB）第三十三次会议于2007年7月24—27日在德国波恩举行。其中，24—25日为非正式会议，讨论涉密问题，以及对可能出现较多争议的难题先进行实质性讨论。26—27日为正式会议，对全球进行网上直播。本次会议就DOE委任、方法学、小项目方法学、造林和再造林方法学、项目注册和签发、规划类CDM项目、CDM执行理事会管理计划、预算等事项做出了一系列决定。现将会议主要情况做一总结。

一、关于方法学，EB做出了如下主要决定：

（一）批准了3个新的方法学。方法学委员会总共推荐四个方法学请EB在本次会议批准。EB最终批准了三个方法学，即：炼油设施放空燃烧的废气回收利用方法学，这个方法学只适用于现有设施；锅炉替代或改造或燃料替代以提高锅炉效率方法学；利用废弃生物质作为造纸原料以避免温室气体排放方法学，这个方法学中的CDM项目必须是新建的项目。高效化石燃料发电方法学，因为各方有不同的关注，未能够获得批准，将在下次会议上继续讨论。

（二）批准了一系列方法学的修改：修改AM0047，使其不仅仅可以适用于用废弃的油生产生物柴油，也适用于废弃的肥肉或脂肪生产生物柴油；批准修改AM0014、AM0033、ACM0003、ACM0006等四个

方法学，使其应用范围得到扩展；批准修改 AM0025 和 AM0036 两个方法学，以纠正原方法学存在的计算减排量的错误。上述修改的方法学将在 8 月 10 日生效。

（三）会议决定再增加一名方法学委员会专家。对这名专家，除要求语言、气候变化及 CDM 知识外，还要求这名专家具有冶炼、化工、化石能源等领域中一个方面的专长，并具有这些领域提高能源效率方面的知识。CDM 执行理事会秘书处将于 8 月 1 日在网上公布招聘通知。在执行理事会 9 月中旬的会议上将决定专家人选。希望我国符合这方面条件的专家踊跃申报。申报时请注意把所问的信息填报完整，否则会影响得分。专家的选择将依据申报材料，进行量化分析后，依据所有申报专家得分情况，进行综合评估、尤其是根据过去为 EB 工作的实绩等确定。

（四）这次会议还讨论了 AM0001 方法学中关于 HFC23 流量计的校准和校零问题。方法学第四版和第五版中的一个表格，均注明要求每周进行一次校准。这实际上是一个笔误，是在从第三版修改时遗漏了，没有修改过来。但是这个笔误却被作为提出审查这类项目的依据，有些项目被认为没有按照这个要求进行校准，要进行审查。其实，该方法学正文监测部分非常清楚地写到：“校准应该每 6 个月进行一次”。经再三要求，EB 做出决定，要求秘书处在会后马上进行更正。今后这类项目签发减排量时，这个因素不应该再成为问题。

## 二、关于 DOE 委任

执行理事会决定授予一个机构（BVC）7 个领域的核实方面的资

格。会议请 EB 秘书处协助加强 DOE 同委任委员会和方法学委员会的信息沟通；对有些 DOE 没有履行有关职责问题，EB 要求委任委员会提出一个政策框架，针对 DOE 不履行职责等问题提出处罚措施。另外，由于委任委员会缺乏对方法学的了解，EB 决定为委任委员会增加一名具有方法学知识的专家。EB 秘书处将于 8 月 1 日在网上发布招聘公告。请国内有志于做这项工作的专家踊跃报名应聘。

三、关于造林 CDM 项目方法学。会议批准了源自马达加斯加的在退化林地上再造林的方法学。会议对确定作为 CDM 项目林地的合格性的程序进行了非常激烈的辩论，但未能够就这个程序达成一致，决定下次会议继续讨论。会议还批准了修改小型造林方法学、以及造林项目所消耗的化石能源排放的温室气体估算工具、造林项目施氮肥导致的氧化亚氮直接排放估算工具等事项。

#### 四、关于小项目方法学

会议批准了修改小项目方法学 AMS I. A、AMS I. B、AMS III. G 以及 AMS III. M 等。这些修改后的方法学将在 8 月 10 日后生效。

#### 五、关于规划类 CDM 项目

会议批准了规划类 CDM 项目所用的类似 PDD 文件的表格。从 8 月 2 日起即可从 EB 网站下载这些表格。同时还给出了规划类 CDM 与方法学应用方面的指南。规划类 CDM 项目注册时所需要缴纳的注册费按照对常规项目的规定办理。

#### 六、关于项目注册，EB 做出了以下决定：

(一)对上次会议以来被 EB 提出审查的 25 个项目进行了审查，

决定批准我国山东莱州风电项目、福建东山风电项目等 4 个项目。这 4 个项目将在本次会议后注册即生效；决定有条件批准另外 6 个项目，但这 6 个项目需要重新提交有关文件，由秘书处核对并经 EB 主席批准，在网上公布后才能够注册；决定对其余 15 个项目进行复审。EB 决定组成的复审小组将提出具体的审查问题，请项目业主答复。这将是项目业主最后一次争取项目得到批准的机会。

（二）对上次会议上被列入复审的 10 个项目进行了审查，决定批准其中的 2 个项目，这 2 个项目将在本次会议后立即得到注册；决定有条件批准另外 3 个项目，这 3 个项目将需要提交修改文件或新的信息；决定拒绝其余 5 个项目的注册申请。如这 5 个项目还希望申请作为 CDM 项目，将需要再次从头开始申报。

（三）上次会议复审中，1 个项目被批准有条件注册，但是，项目业主没有能够按照 EB 的要求修改项目文件。本次会议上，EB 决定拒绝这个项目注册。这一情况值得各位业主和 CDM 从业者高度重视！

（四）会议修改了更新计入期的程序。请需更新计入期的项目业主和技术服务机构予以重视；另外，会议经讨论认为项目一经注册批准，其涉及到减排量计算的部分不能够进行修改。

## 七、关于签发减排量

会议对上次会议以来提出要审查的 12 个签发申请进行了审查，同意其中的 11 个签发申请，但要求对监测报告和核证报告重新修改、报批、核对并经 EB 主席批准后，才能够签发减排量。决定对另

外 1 个签发申请进行复审。

## 八、其它事项

(一) 应用 ACM0006 方法学时，要特别注意其适用条件。如果适用条件不充分，很容易被质疑和审查。

(二) 会议特别对“项目开始日期”做了解释，认为项目开始日期是在其名词解释中三个日期最早的那个日期。这个解释主要是针对那些要求计算注册前减排量的项目的。如果不要求计算注册前的减排量，则不强求项目开始日期必须是三个中最早的那个。

## 九、有关建议

以下是对项目业主、DOE 及 CDM 技术服务机构提出的三点建议，供参考。

(一) 要确保 PDD 文件及 DOE 核实报告的高质量，比如文件要完整、准确、正确等等。减排量越大的项目越要重视这个问题。现在很多 PDD 文件和核实报告有笔误、前后矛盾或不一致、表达概念模糊等问题。这些都是可能引起原本不必要的审查的理由。

(二) 项目业主和技术服务机构要特别重视买家问题。按照现在的规则，买家也是项目参加者。但更换买家很不容易。所以，在项目公示时，没有谈好买家的，或者没有把握谁是买家的，宜先不把其列为项目参加者。

(三) 如监测方法学最新版相比旧版有重要调整，项目监测计划也要及时进行相应调整。一旦调整了监测计划，一定要据此不折不扣地进行监测，否则签发减排量的申请将无法得到批准。